



COMUNE DI MENCONICO

PROVINCIA DI PAVIA

CONSIGLIO COMUNALE

VERBALE DI DELIBERAZIONE N.26 DEL 19/12/2025

OGGETTO: RAZIONALIZZAZIONE PERIODICA DELLE PARTECIPAZIONI SOCIETARIE POSSEDUTE AL 31.12.2024 DAL COMUNE DI MENCONICO AI SENSI DELL'ART. 20, D.LGS. 19 AGOSTO 2016 N. 175 E S.M.I. - DETERMINAZIONI IN MERITO

L'anno **duemilaventicinque** addì **diciannove** del mese di **dicembre** alle ore **venti** e minuti **trenta** nella sala delle adunanze in Municipio, convocato dal Sindaco con avvisi scritti recapitati a norma di legge, si è riunito, in sessione Ordinaria ed in seduta pubblica di prima convocazione, il Consiglio Comunale, nelle persone dei Signori:

Cognome e Nome	Presente
1. Bertorelli Paolino - Presidente	Sì
2. Bertoni Vittorio - Consigliere	Sì
3. Draghi Simone - Consigliere	No
4. Erbi Ettore - Consigliere	Sì
5. Faccini Osvaldo - Consigliere	No
6. Forza Gabriella - Consigliere	No
7. Mossi Monica - Consigliere	Sì
8. Nespoli Sandro - Consigliere	Sì
9. Stafforini Pierangelo - Consigliere	Sì
10. Tambussi Leandro - Consigliere	Sì
11. Zanocco Laura - Consigliere	Sì
Totale Presenti:	8
Totale Assenti:	3

Con l'intervento e l'opera del Segretario Comunale **Dott. Sfondrini Massimo** il quale provvede alla redazione del presente verbale.

Essendo legale il numero degli intervenuti, **Bertorelli Paolino** nella sua qualità di Sindaco assume la presidenza e dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto sopra indicato.

OGGETTO: RAZIONALIZZAZIONE PERIODICA DELLE PARTECIPAZIONI SOCIETARIE POSSEDUTE AL 31.12.2024 DAL COMUNE DI MENCONICO AI SENSI DELL'ART. 20, D.LGS. 19 AGOSTO 2016 N. 175 E S.M.I. - DETERMINAZIONI IN MERITO

IL CONSIGLIO COMUNALE

Visto il D. Lgs. 175/2016, cd. "Testo Unico in materia di società a partecipazione pubblica" (TUSP) e, in particolare, l'art. 20, che prevede:

- che ogni amministrazione pubblica effettui annualmente un'analisi dell'assetto complessivo delle società di cui detiene partecipazioni, dirette o indirette, predisponendo, ove ricorrano i presupposti di cui al punto successivo, un piano di riassetto per la loro razionalizzazione, fusione o soppressione, anche mediante messa in liquidazione o cessione;
- che l'analisi e la conseguente razionalizzazione sono da riferirsi alla situazione delle partecipazioni societarie detenute al 31 dicembre dell'esercizio antecedente a quello in cui vengono condotte;

Visti i presupposti per l'avvio di azioni di razionalizzazione indicati dall'art. 20, comma 2 del D. Lgs. 175/2016, che riguardano:

- partecipazioni societarie che non rientrino in alcuna delle categorie previste dall'art. 4 del D. Lgs. 175/2016;
- società che risultino prive di dipendenti o abbiano un numero di amministratori superiore a quello dei dipendenti;
- partecipazioni in società che svolgono attività analoghe o simili a quelle svolte da altre società partecipate o da enti pubblici strumentali;
- partecipazioni in società che, nel triennio precedente, abbiano conseguito un fatturato medio non superiore a 1.000.000 euro;
- partecipazioni in società diverse da quelle costituite per la gestione di un servizio d'interesse generale che abbiano prodotto un risultato negativo per quattro dei cinque esercizi precedenti;
- necessità di contenimento dei costi di funzionamento;
- necessità di aggregazione di società aventi ad oggetto le attività consentite all'articolo 4 del D. Lgs. 175/2016;

Rilevato che ai sensi dell'art. 26, comma 6bis, D. Lgs. 175/2016, introdotto dall'art. 1, comma 724, L. 145/2018, le disposizioni dell'art. 20 non si applicano alle società a partecipazione pubblica di cui all'articolo 4, comma 6 del TUSP, ossia alle società costituite ai sensi dell'art. 34 del Regolamento UE n. 13/2013 – Gruppi d'Azione Locale (GAL);

Preso atto che l'art. 20, comma 4 del D. Lgs. 175/2016 prevede che, in caso di adozione del piano di razionalizzazione, gli enti locali siano tenuti ad approvare, entro il 31 dicembre dell'esercizio successivo, una relazione sull'attuazione di tale piano, evidenziando i risultati conseguiti, e la trasmettono alla struttura di cui all'articolo 15 e alla sezione di controllo della Corte dei Conti competente ai sensi dell'articolo 5, comma 4;

Considerato che le disposizioni del predetto Testo unico devono essere applicate avendo riguardo all'efficiente gestione delle partecipazioni pubbliche, alla tutela e promozione della concorrenza e del mercato, nonché alla razionalizzazione e riduzione della spesa pubblica;

Richiamate:

- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 25, in data 28.09.2017, relativa alla revisione straordinaria delle partecipazioni effettuata ai sensi dell'art. 24, D. Lgs. 19 agosto 2016 n.175, e s.m.i.;
- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 30 del 21.12.2024, relativa all'ultima razionalizzazione periodica delle partecipazioni societarie possedute dal Comune di Menconico;

Dato atto che il Comune di Menconico, alla data del 31.12.2024, deteneva le seguenti partecipazioni:

PARTECIPAZIONI DIRETTE

quota di partecipazione diretta

ASM VOGHERA SPA

0,0009%

PARTECIPAZIONI INDIRETTE

Denominazione società	Denominazione società/organismo tramite	% Quota di partecipazione società/organismo tramite	% Quota di partecipazione indiretta Amministrazione
ASM Vendita e Servizi Srl	ASM VOGHERA S.P.A.	100,00	0,0009
Reti Di. Voghera S.r.l.	ASM VOGHERA S.P.A.	100,00	0,0009
ASMT Tortona S.p.A.	ASM VOGHERA S.P.A.	74,28	0,000669
Voghera Energia S.p.A.	ASM VOGHERA S.P.A.	20,00	0,00018
Pavia Acque S.c.a.r.l.	ASM VOGHERA S.P.A.	19,19	0,000173
GAL Oltrepo Pavese S.r.l.	ASM VOGHERA S.P.A.	10,11	0,000091
Broni Stradella Pubblica S.r.l.	ASM VOGHERA S.P.A.	0,76	0,000007
Banca Centropadana Credito Cooperativo S.c.a.r.l.	ASM VOGHERA S.P.A.	0,10	0,0000009
Gestione Ambiente S.p.A.	ASMT TORTONA S.P.A.	40,00	0,000267
Gestione Acqua S.p.A.	ASMT TORTONA S.P.A.	33,10	0,000221
Iren Laboratori S.p.A.	ASMT TORTONA S.P.A.	2,43	0,000016

Rilevato che il Comune di Menconico detiene, tramite la Tramite ASM Voghera S.p.A., un numero di quote minoritarie di partecipazione indirette in altre società e che pertanto, in alcuna misura, il Comune stesso può decidere su di esse non avendo alcun tipo di controllo;

Tenuto conto che è fatta salva la possibilità di mantenere partecipazioni:

- in società che producono servizi economici di interesse generale a rete di cui all'art. 3-bis, D.L. n. 138/2011 e s.m.i., anche fuori dall'ambito territoriale Comunale e dato atto che l'affidamento dei servizi in corso alla medesima società sia avvenuto tramite procedure ad evidenza pubblica ovvero che la stessa rispetta i requisiti di cui all'articolo 16 del T.U.S.P;
- in società che, alla data di entrata in vigore del Decreto correttivo, risultino già costituite e autorizzate alla gestione di case da gioco ai sensi della legislazione vigente;

Considerato che:

- possono ricevere affidamenti diretti di contratti pubblici, da parte delle amministrazioni pubbliche, alle società in house sulle quali è esercitato dalle stesse il controllo analogo o il controllo analogo congiunto ai sensi dell'art. 16, D.Lgs. n. 175/2016, che rispettano i vincoli in tema di partecipazione di capitali privati (c.1) e soddisfano il requisito dell'attività prevalente producendo almeno l'80% del loro fatturato nell'ambito dei compiti affidati dagli enti soci (c.3);
- le società in house possono rivolgere la produzione ulteriore (rispetto a detto limite) anche a finalità diverse, fermo il rispetto dell'art. 4, c.1, D.Lgs. n. 175/2016, a condizione che tale ulteriore produzione permetta di conseguire economie di scala od altri recuperi di efficienza sul complesso dell'attività principale della società;

Valutate pertanto le modalità di svolgimento delle attività e dei servizi oggetto delle società partecipate dall'Ente, con particolare riguardo all'efficienza, al contenimento dei costi di gestione ed alla tutela e promozione della concorrenza e del mercato;

Ricordato che il Comune di Voghera detiene nei confronti della Società ASM Voghera SPA una partecipazione diretta pari al 99,8623%, qualificandosi come Ente capofila del Comitato di Controllo Analogo della Società;

Tenuto conto che l'esame ricognitivo di tutte le partecipazioni detenute è stato istruito dai servizi ed uffici comunali competenti, in conformità ai sopra indicati criteri e prescrizioni, sulla base della documentazione agli atti dell'Ente al prot. n. 2944/2025, recante i dati al 31.12.2024;

Dato atto che le partecipazioni da alienare devono essere individuate perseguendo, al contempo, la migliore efficienza, la più elevata razionalità, la massima riduzione della spesa pubblica e la più adeguata cura degli interessi della comunità e del territorio amministrati;

Verificato che, relativamente alle partecipazioni indirette detenute nelle società A2E Servizi S.r.l. e S.A.P.O. Società Autoservizi Pubblici Oltrepo S.r.l., per le quali nell'ambito della revisione periodica 2024 approvata con deliberazione consigliere n. 30 del 21.12.2024 si era dato atto che erano in corso procedure di liquidazione volontaria:

- per A2E Servizi S.r.l., il codice fiscale e la Partita IVA risultano rispettivamente estinto e cessata in data 27.12.2024;
- per S.A.P.O. Società Autoservizi Pubblici Oltrepo S.r.l., il codice fiscale e la Partita IVA risultano rispettivamente estinto e cessata in data 18.12.2024;

Verificato altresì che, per quanto riguarda il Comune di Menconico, sulla base delle informazioni in possesso alla data di redazione della presente proposta sussistono le motivazioni, nel rispetto delle azioni di contenimento dei costi ex art. 19, comma 5 del D. Lgs. 175/2016, per mantenere la partecipazione diretta della Società ASM Voghera SPA detenuta da questa Amministrazione, in quanto la Società stessa attualmente gestisce i servizi di raccolta, trasporto e smaltimento RSU ed i servizi di igiene ambientale e svolge per conto di Pavia Acqua S.c.a.r.l. la gestione del servizio idrico integrato e che, pertanto, tale Società rientra in una delle finalità di cui all'art. 4, del D. Lgs n. 175/2016 e s.m.i.;

Considerato inoltre quanto indicato negli orientamenti del Consiglio di Stato, i quali tendono a confermare tale impostazione, relativa all'impossibilità sia giuridica che pratica, da parte del singolo Comune socio, che non detenga il controllo della società direttamente partecipata, di incidere in qualche misura sulle decisioni relative alla società partecipata indirettamente, nonché di esercitare su quest'ultima un qualche tipo di controllo (cfr. pareri della Corte dei Conti Lombardia 46/2007 e 20/2009).

Visto l'esito della ricognizione effettuata come risultante nell'allegato alla presente deliberazione, dettagliato per ciascuna partecipazione detenuta, allegato che ne costituisce parte integrante e sostanziale;

Preso atto:

- del parere favorevole ai sensi dell'art. 49 e dell'art. 147bis del D.Lgs. n. 267/2000, espresso dal Responsabile del Servizio Finanziario in ordine alla regolarità tecnica e contabile;
- del parere espresso dall'Organo di revisione ai sensi dell'art. 239, c. 1, lett. b), n. 3), D.Lgs. n. 267/2000;

Visto l'art. 42 del D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267;

Con votazione favorevole unanime, espressa ai sensi di legge

DELIBERA

nel richiamare quanto espresso in premessa quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

- 1) di prendere atto e contestualmente approvare l'assetto delle quote di partecipazione dirette e indirette detenute dalla tramite ASM Voghera S.p.A. alla data del 31.12.2024, di cui al prospetto agli atti del Comune al prot. n. 2944/2025;
- 2) di approvare l'analisi delle partecipazioni societarie dirette e indirette del Comune di Menconico, finalizzata ad adempiere alle disposizioni di cui all'art. 20 del D.Lgs. n. 175/2016 in materia di razionalizzazione periodica delle società partecipate, allegata alla presente deliberazione quale parte integrante e sostanziale;
- 3) di dare atto che sussistono le motivazioni per mantenere la partecipazione diretta della Società ASM Voghera S.p.A. (0,0009%), in quanto la Società produce un servizio di interesse generale e svolge per conto di questa Amministrazione i servizi di raccolta, trasporto e smaltimento RSU nonché i servizi di igiene ambientale inerenti alla gestione del servizio idrico integrato per conto di Pavia Acqua S.c.a.r.l., rientrando, pertanto, in una delle finalità di cui all'art. 4, comma 1, del D.Lgs. n. 175/2016;

- 4) di dare atto, per le ragioni espresse nelle premesse della presente deliberazione, che il Comune di Menconico detiene per il tramite della Società ASM Voghera S.p.A. delle partecipazioni indirette minoritarie, sulle quali non ha possibilità di esercitare alcuna influenza o decisione in merito;
- 5) di dare atto che risultano da mantenere le partecipazioni indirette nelle seguenti società:
 - ASM Vendita e Servizi Srl
 - Reti Di.Voghera S.r.l.
 - ASMT Tortona S.p.A.
 - Voghera Energia S.p.A.
 - Pavia Acque S.c.a.r.l.
 - GAL Oltrepo Pavese S.r.l.
 - Broni Stradella Pubblica S.r.l.
 - Banca Centropadana Credito Cooperativo S.c.a.r.l.
 - Gestione Ambiente S.p.A.
 - Gestione Acqua S.p.A.
 - Iren Laboratori S.p.A.
- 6) di dare atto altresì che, con riferimento alle società A2E Servizi S.r.l. in liquidazione e SAPO S.r.l. in liquidazione, le relative procedure di liquidazione sono state completate;
- 7) di comunicare l'esito della ricognizione di cui alla presente deliberazione ai sensi dell'articolo 17 del decreto-legge n. 90 del 2014, convertito, con modificazioni, dalla legge di conversione 11 agosto 2014, n. 114 e rese disponibili alla struttura di cui all'articolo 15 e alla sezione di controllo della Corte dei Conti competente ai sensi dell'articolo 5, comma 4.

Successivamente, visto il termine di scadenza per l'adozione della presente deliberazione;

IL CONSIGLIO COMUNALE

Con voti favorevoli unanimi, espressi ai sensi di legge

DELIBERA

Di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, c. 4, D.Lgs. n. 267/2000.

Letto, confermato e sottoscritto.

Il Sindaco
F.to : Bertorelli Paolino

Il Segretario Comunale
F.to : Dott. Sfondrini Massimo

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

n. 304 del Registro Pubblicazioni

La presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio del Comune per 15 giorni consecutivi con decorrenza dal 24/12/2025 al 08/01/2026 come prescritto dall'art.124, 1° comma, del D. Lgs. 18 agosto 2000, n° 267.

Menconico, lì 24/12/2025

Il Segretario Comunale
F.to : Dott. Sfondrini Massimo

DICHIARAZIONE DI ESECUTIVITA'

divenuta esecutiva in data 19/12/2025

Dichiarata immediatamente esecutiva (art. 134, comma 4° del D.Lgs 267/2000)

Menconico, lì 19/12/2025

Il Segretario Comunale
F.to : Dott. Sfondrini Massimo

E' copia conforme all'originale, in carta semplice, per uso amministrativo.

Lì, _____

Il Segretario Comunale
Dott. Sfondrini Massimo